



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2114

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	18.08.2022	03.10.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
חיבור וחיזוק הזהות היהודית	אישור התקשרות	3(19)(א)	19.07.2022	8000779022

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי
אריאל פרץ
גל אמיר

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 14 להלן.

תקופת התקשרות פטור ממכרז

המשרד מבקש לשנתיים, הוועדה מאשרת לשנה בתוספת שנה אופציה

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלוואות	500500046		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
		0		8,000,000	8,000,000	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד התפוצות (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל (להלן - **הסוכנות**), לטובת חיבור וחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקרב קהלים וקהילות ליברליים בתפוצות וחיבור קהלים בישראל ליהדות הליברלית בתפוצות.
- סקרים ומחקרים שונים הראו כי ההפנמה של מסגרת השיח הפרוגרסיבי בארצות הברית בקרב קהילות יהודיות, הולך וגדל עם הזמן. הדבר מערער את הזהות היהודית בקרב הקהילות הרפורמיות והקונסרבטיביות ומאתגר את הליכודות הקהילתית והחיוניות הפוליטית היהודית.
- במסגרת התכנית המוצעת, המשרד, באמצעות הסוכנות, יפעל מול קהלים שונים וקבוצות גיל שונות בארצות הברית, על מנת לחבר אותם למקביליהם בישראל, להשפיע ולעצור את המגמות האנטי ציוניות שמתעוררות בקרב הקהלים הליברלים בארצות הברית כשליבת התכנית מתמקדת בחיבור בין קהלים ליברליים ישראלים למקביליהם בתפוצות היות ולהם היכולת להשפיע האחד על השני בצורה הטובה יותר.

4. התכנית כאמור, מיועדת לקהל הישראלי. התכנית כוללת פעולות מגוונות כגון: מפגשים וכנסים מקוונים, פעילות מקוונת בין סטודנטים, מפגשים קהילתיים, משלחות של בני נוער ישראלים (כיתות ח' - יב') לארה"ב ומשלחות של רבנים/מנהיגים ליברליים ישראלים למשך כשבועיים לארה"ב. הקריטריונים לבחירת המשתתפים במשלחות טרם נקבעו. סמינרים משותפים למנהיגות ישראלית צעירה עם מקביליהם בארה"ב, הפצת חומרים חינוכיים לקהלים ליברליים בתפוצות, פיתוח קמפיין חינוכי להעלאת המודעות החברתית לגבי ליברליות יהודית בין היתר ע"י סדנאות וימי עיון, הפצת מערכים וסרטונים וסקר עמדות של החברה בישראל ביחס לקהלים/זרמים ליברליים/פרוגרסיביים בארה"ב.
5. לבקשה צורפה תכנית תקציבית בסך כ-8 מלש"ח. התקציב מורכב מהסעיפים הבאים:
- 5.1. כוח אדם כ- 3,262,000 ₪ (מתוכם כ-1.4 מלש"ח לטובת כ"א מתחום עיצוב גרפי וניו מדיה).
 - 5.2. כנסים/אירועים/משלחות כ- 3,451,400 ₪.
 - 5.3. פיתוח חומרים/תכנים ייעודיים (תוכן דיגיטלי וחינוכי) כ- 780,000 ₪.
 - 5.4. סקר כ- 30,000 ₪.
 - 5.5. תקורה 5% כ- 376,000 ₪.
 - 5.6. בקרה חיצונית – 100,000 ₪.
6. הבחירה בסוכנות יהודית לביצוע התכנית נובעת מהעובדה שהסוכנות הינה גוף שיש לו ניסיון עשיר בניהול שותפויות, יצירת מרחבי שיח חוצי עולם ואשר נמצא בקונצנזוס עם קהלים ליברליים בישראל ובתפוצות. בנוסף, לסוכנות פריסה גיאוגרפית רחבה, היא עוסקת במגוון תחומים, ומפעילה תכניות חינוכיות רבות.
7. בהתייחס להעדפת המכרז הפומבי – ע"פ תקנות 11ב' (א) ו-11ב' (ד) לתח"מ "גוף ציבורי יעדיף לבצע התקשרות בדרך של מכרז פומבי רגיל גם במקום שהותר לו לפי תקנות אלה לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז פומבי רגיל" וכי "החלטה של גוף ציבורי לבצע התקשרות שלא בדרך של מכרז, תתקבל לפי תקנות אלה לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, וככל שהדבר מוצדק וסביר בנסיבות העניין", על כן הגדיר המשרד קריטריונים שעל הגוף המבצע לעמוד בהם:
- 7.1. גוף בעל ניסיון ויכולת מוכחים בשילוב ערכים ליברליים עם ערכים ציוניים ויהודיים.
 - 7.2. פריסה גיאוגרפית רחבה.
 - 7.3. ניסיון עשיר בעבודה עם מנהיגות בכירה, בני נוער וקהלים רחבים בישראל ובתפוצות.
 - 7.4. המשרד מצא כי הסוכנות עומדת בקריטריונים אלו כך שאין הצדקה לצאת למכרז/ לצאת בהליך תחרותי אחר.
8. הסוכנות תהיה אחראית על תכלול התכנית כולה לרבות פיתוח תוכן ייעודי לתכנית. רוב הפעילות בפרויקט תבוצע באמצעות ספקי משנה אשר יבחרו על ידי הסוכנות, בשיתוף המשרד, על בסיס עקרונות חוק חובת המכרזים לו מחויבת הסוכנות.
9. התקשרות זו בגדר "מטרות ציבוריות" כהגדרתם בסעיף 11א(ב)(2) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, תשי"ג - 1952.
10. בהתייחס להיבט כפל המימון וחשש לניגוד עניינים, מצרפת הצהרה מיום 2.6.22 חתומה על ידי מורשי החתימה של הסוכנות, לפיה הסוכנות היהודית מצהירה כי "אינה מבצעת התקשרויות דומות להתקשרות עם משרד התפוצות, להפעלת תכנית ליצירת וחיזוק שותפויות בין קהילות וקהלים ליברליים בארה"ב ובישראל, עם גופים ממשלתיים אחרים".
11. בהתאם לתפיסה האסטרטגית של המשרד, ישנה חשיבות רבה בפעילות חוזרת ומתמשכת, דהיינו שכל יהודי ישתלב בכמה שיותר פעילויות של המשרד ואחרות אשר יתרמו לחיזוק הזהות היהודית וזיקתו לישראל, וזאת בכדי להשפיע באופן אפקטיבי ומשמעותי על זהותו לאורך שנים. עם זאת, בהתאם לסיכום בין סגן בכיר לחשב הכללי האחראי על המשרד לבין מנכ"לית המשרד, בפרויקטים הספציפיים כפי שפורטו לגורמי חשכ"ל, בהן נראה כי השתתפות מקבילה לא תשיא את התועלת המבוקשת בשים לב להשקעה הממשלתית המרובה, המשרד ידאג לוודא, באמצעות הצלבה של רשימות המשתתפים בכל תכנית, שלא תהיה השתתפות של משתתף ביותר מפרויקט אחד אלא מטעמים מיוחדים ובאישור הדרג הבכיר במשרד מראש ובכתב.
12. המשרד מתבקש לפתח חומרים ותכנים לפרויקט זה במשותף עם פיתוח חומרים למיזמים דומים המתקיימים במשרד, דוגמת מנהלת עמ"י, רשת מנהיגות בכירה, מוזאיק ועוד.
13. ככל שחשב המשרד יראה צורך בשכירת יועץ חיצוני לבקרה על הפרויקט, המימון יבוצע מתוך תקציב הפרויקט.
14. גב' סופי פרכטמן, רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
- 14.1. ההתקשרות תאושר לשנה עם אופציה לשנה נוספת בכפוף לדיון אצל סגן בכיר לחשב הכללי לפני מימוש האופציה לצורך הפקת לקחים וקבלת החלטות להמשך פעילות הפרויקט.
 - 14.2. בהסכם עם הסוכנות תעוגן ועדת היגוי לבקרה וניהול ההתקשרות יחד עם חשב המשרד (או מי מטעמו) אשר תלווה את יישום ההסכם באופן שוטף ותאשר מראש ובכתב את כלל הפעילויות בפרויקט.
 - 14.3. המשרד יגדיר קריטריונים שוויוניים ופומביים לקבלת מועמדים לתכניות השונות בפרויקט.
 - 14.4. באחריות המשרד לבצע בדיקת כפילויות למשתתפים בפרויקט של הסוכנות מול משתתפים במיזמים ופרויקטים אחרים של המשרד (כאמור בסעיף 11 לעיל).
 - 14.5. בהסכם עם הסוכנות יעוגן כי למשרד נתונה זכות חד צדדית לסיום ההתקשרות בכל שלב ומכל סיבה שהיא, בהודעה

של 30 יום מראש.

14.6. בהסכם עם הסוכנות יעוגן כי התקשרויות הסוכנות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מהתקשרות עם המשרד, תבוצענה במכרז ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים תשנ"ג-1993.

14.7. בהסכם עם הסוכנות יעוגן כי עלויות טיסות, מלונות ואש"ל, בישראל ובארה"ב, לא יחרגו מתעריפי הוראות התכ"ם הרלוונטיות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	